

基层政权与基层群众性自治组织：一个是国家机关，一个是群众自治

“基层政权与基层群众性自治组织”是《政治与法治》中基层治理的易混点。做题时先抓住一句话：**基层政权属于国家机关体系，基层群众性自治组织不是国家机关。**

一、基层政权是什么

高中政治语境中的基层政权，主要指**乡、民族乡、镇一级国家机关**，包括乡镇人民代表大会和乡镇人民政府。地方组织法规定，乡、民族乡、镇设立人民代表大会；乡镇人大可以决定本行政区域内经济、文化事业和公共事业建设计划，审查批准预算，选举乡长、副乡长、镇长、副镇长，并听取和审议本级政府工作报告。

其中，乡镇人大是基层国家权力机关，乡镇政府是基层国家行政机关。它们行使国家权力和行政管理职能，具有国家机关性质。

二、基层群众性自治组织是什么

基层群众性自治组织主要是**村民委员会和居民委员会**。宪法规定，城市和农村按居民居住地区设立的居民委员会或者村民委员会，是基层群众性自治组织；其主任、副主任和委员由居民选举产生。

村委会、居委会的核心不是“行政管理”，而是群众自我管理、自我教育、自我服务。村民委员会组织法明确，村委会办理本村公共事务和公益事业，调解民间纠纷，协助维护社会治安，并向人民政府反映村民意见、要求和建议。居委会组织法也规定，居委会办理居民公共事务和公益事业，调解民间纠纷，协助维护社会治安，并向人民政府或其派出机关反映居民意见、要求和建议。

三、二者关系怎么理解

基层政权与基层群众性自治组织不是上下级国家机关关系。乡镇政府、街道办事处可以对村委会、居委会工作给予指导、支持和帮助，村委会、居委会也协助政府开展相关工作，但不能把村委会、居委会说成政府的派出机关或下级行政机关。村民委员会组织法明确，乡镇政府对村委会工作给予指导、支持和帮助，但不得干预依法属于村民自治范围内的事项。

注意，街道办事处是政府的派出机关，不是基层群众性自治组织；居委会才是城市基层群众性自治组织。

四、常见易错点

一是把村委会、居委会说成基层政权。错误，它们不是国家机关。

二是把基层自治理解成“完全自治”。错误，基层自治要在党的领导和宪法法律范围内进行。

三是认为乡镇政府可以随意干预村民自治。错误，自治范围内事项应由村民依法办理。

四是把基层群众自治等同于民族区域自治。错误，前者是城乡居民基层自治，后者是少数民族聚居地方依法实行区域自治。